

Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» - новый импульс развитию трудового законодательства

Доброхотова Елена Николаевна, к.ю.н., доцент СПбГУ.
Член НКС при Генеральной прокуратуре Российской
Федерации.

Презентация доклада на Петербургском форуме охраны
труда 24 сентября 2015

Начало гармонизации социальных и экономических интересов акторов сферы труда (90-е годы XX века)

- * Расширение сферы охраны труда (Основы законодательства об охране труда 1993 г.)
- * Создание системного взаимодействия законодательства об охране здоровья, о социальном страховании и законодательства об охране труда
- * Механизм стимулирования работодателей к улучшению работы по охране труда Федеральным Законом «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» 1998 г.
- * Оценка профессиональных рисков (ПР) сквозь призму производственного контроля, социально-гигиенического мониторинга, а также других задач, целью которых является сохранение и укрепление здоровья работников, а также их социальная защита.
- * Аттестация рабочих мест (АРМ) как средство организации работы по улучшению условий труда и результаты АРМ как исходные данные для оценки ПР.

Правовое регулирование охраны труда к рубежу тысячелетий обрело черты комплексного института

- * вышедшего за рамки одной только отрасли - трудового права,
- * адекватного по структуре и принципам рыночной экономике,
- * являющегося системообразующим элементом в механизме регулирования экономических производственных отношений,
- * развивающего право человека охрану труда в тесной увязке с его правом на охрану здоровья и социальную защиту,
- * Повышающего ответственность работодателей за безопасность труда не только перед совокупностью индивидов – наемных работников, обучающихся, лиц, занятых на условиях договоров гражданско-правового характера, но и перед государством и всем обществом.

Аттестация рабочих мест (АРМ) как средство организации работы по улучшению условий труда

- * АРМ – система анализа и оценки условий труда, характера труда, травмобезопасности рабочих мест и обеспеченности работников средствами индивидуальной защиты
- * АРМ проводилась в целях сертификации производственных объектов, организации работы по улучшению условий труда, установления компенсаций за работу в неблагоприятных условиях
- * С 2003 года результаты АРМ стали использоваться как исходные данные для оценки ПР.

Негативные результаты начального этапа - рыночной либерализации норм об оценке условий труда АРМ

- * Дороговизна АРМ
- * Тяжесть бремени санкций за неполноту проведения или непроведение АРМ
- * Параллелизм оснований для установления льгот и компенсаций (списочные и аттестационные основания)
- * Неочевидность связи между характеристиками условий труда и видами льгот и компенсаций

Причины замены АРМ на СОУТ

- * По данным Минтруда России, за все годы введения требования о проведении АРМ было аттестовано менее половины рабочих мест
- * Около трети аттестованных рабочих мест оказались местами с неблагоприятными производственными факторами
- * Судебная практика выявила избегание работодателями установления компенсаций и льгот по результатам АРМ либо - игнорирование требований к её проведению
- * В итоге АРМ не стала ресурсом развития здорового хозяйствования, а напротив затормозила процессы оздоровления условий труда

СОУТ как принципиальная замена АРМ

- * Пересмотрены роли, задачи, системы прав и обязанностей всех акторов деятельности по охране труда, охране здоровья и социальной защите и социального обеспечения: хозяйствующих субъектов, субъектов контрольно-надзорной деятельности, лиц, органов и организаций, причастных к обеспечению законности и правоохране
- * Внесены существенные и разноплановые изменения в три кодекса: трудовой , уголовный и об административных правонарушениях
- * Обогатилась судебная практика разрешения правовых споров и применения охранительных норм законодательства