

Подходы к регулированию импортозамещения в сфере ИТ в мире

Виктор Наумов, *victor.naumov@dentons.com*

12 февраля 2015 г.

Конференция «Импортозамещение в сфере программного обеспечения в России»

Санкт-Петербург

- Меры по государственной поддержке ИТ-отрасли: импортозамещение не самоцель
 - только комплекс мер;
 - выигрывает тот, кто не боится
 - не только ИТ (!) - *экосистема*
- Госзакупки и импортозамещение
 - Особенности и «особенности» госзакупок (везде)
 - Бюджетное ежегодное финансирование («*смерть в декабре*») – против проектного финансирования
 - Геополитика
 - Лукавство (юридическое)
 - Прагматизм

ДОВЕРИЕ: государство и бизнес
КУЛЬТУРНЫЕ ОСОБЕННОСТИ

Иностранный опыт поддержки ИТ/инноваций

- 1) Участие государственных научно-исследовательских институтов в коммерческих инновационных компаниях; создание совместных предприятий научными институтами и бизнес структурами

Дания, Испания, Норвегия, Франция, Швеция, Великобритания, Германия, Ирландия, КНР, США, Франция, Швеция

- 2) Стимулирование деятельности организаций-посредников

ЕС, КНР, США, Швеция

- 3) Развитие технопарков и технологических инкубаторов

Германия, Дания, Индия, КНР, Швеция

- 4) Стимулирование потребления инновационных технологий на уровне малых и средних предприятий

Великобритания, КНР, США, Франция

- 5) Финансовое стимулирование венчурных предприятий в инновационных сферах

Германия, Греция, ЕС, Индия, Норвегия, Швеция

Иностраннный опыт поддержки ИТ/инноваций – 2

6) Льготное налогообложение

7) Стимулирование патентования

Германия, США, Франция, Швеция

8) Дополнительные выплаты работникам при использовании их изобретений в коммерческой деятельности

Греция, Дания, КНР Норвегия, Франция

9) Отнесение инновационной политики государства к компетенции специально созданных государственных органов

Великобритания, Дания, ЕС, Ирландия, Франция, Швеция

10) Информационная и методическая поддержка участников инновационной деятельности (специализированные информационные ресурсы, разъяснение порядка получения грантов и финансовой поддержки, типовые проекты договоров, тематические базы данных)

Великобритания, Германия, ЕС, КНР, США, Швеция

Иностранный опыт поддержки ИТ/инноваций – 3

11) Государственный заказ

12) Субсидии производству и иное прямое финансирование инновационных предприятий (гранты, займы на льготных условиях, иные программы)

Великобритания, Германия, Дания, ЕС, Индия, КНР, Норвегия, США, Франция, Швеция

13) Геополитика («национальная идея») – национальный режим для «близких по духу» иностранцев

ЕС, США

Определение состава признаков для определения «свое» \ «не совсем свое»

- I. Корпоративный уровень: резидентство учредителей \ конечных бенефициаров
- II. Производственный уровень: местонахождение разработки
- III. Экономический: место источника доходов, место направления расходов; состав потребителей – государство \ «общественный сектор» \ коммерческий сектор
- IV. Нематериальные активы: принадлежность интеллектуальных прав – исключительных \ неисключительных
- V. Содержательный: назначение продукции и ее статус – зарегистрирован \ нет (в т.ч. реестры)

Определение предмета: что такое «свое»?

Разные подходы в юридических определениях:

- «коммерческое ПО»;
- «отечественный конечный продукт»;
- «отечественный продукт», «продукция иностранных производителей».
- ряд стран – отсутствует.

НО: ВТО, региональные международные соглашения, национальные законы: принцип «свободной торговли», который устанавливает гарантии не дискриминации товаров при осуществлении государственных закупок

Определение предмета: что такое «свое»?

США: коммерческий продукт – товар, который:

А) используется населением или негосударственными организациями для целей иных чем государственные; и

В) был продан, сдан в аренду, или **лицензирован** или был предложен для продажи, аренды или лицензирования населению (неопределенному кругу лиц).

США

Многоуровневая структура госзакупок:

- Trade Agreements Act (TAA);
 - Buy American Act (BAA), Recovery Act “Buy America”;
 - Federal Acquisition Regulation (FAR)
-
- Коммерческое ПО \ государственные нужды
 - Финансовые пороги (204 kUSD)
 - Объем производства (разработки) на территории США
 - Страна происхождения поставщика (ряд стран – национальный режим)

США – 2

Гибкость (!)

ВАА (только товары): обязанность государственных органов закупать **товары**, только произведенные в США, если только **руководитель** такого органа не докажет несоответствие закупки публичным интересам, несоизмеримость цены, отсутствие внутреннего аналога и т.д. (*до 1993 года*)

После 2005 г.: изъятия из-под действия ВАА (в частности, коммерческие информационные технологии при определенных условиях возможно закупать у любого поставщика)

США – 3

Отечественный конечный продукт (domestic end product), под которым понимается:

- продукт, произведенный (manufactured - сложная практика определения!) в пределах США; и
- стоимость компонентов которого составляет более 50% от стоимости всех компонентов.

Страны с национальным режимом при поставках в США при производстве \ существенной переработке в этих странах

США – 4

Система исключений:

- производства закупок у малого бизнеса;
- продуктов для целей национальной безопасности;
- у единственного поставщика и т.д.

Место оказания услуг является - место регистрации поставщика, независимо от того в какой стране находятся серверы

Китай

- Закон о государственных закупках 2002 г. (Government Procurement Law – GPL)
- Закон о тендерах 1999 г.

GPL не устанавливает полного запрета на закупки иностранных товаров, в том числе в сфере ИТ, однако содержит ограничения – такой товар должен быть включен в специальный реестр.

GPL содержит преференции для товаров отечественного производства при госзакупках, содержанием которых является обязанность китайских публичных субъектам при госзакупках ориентироваться исключительно на отечественный рынок за исключением следующих случаев:

- отсутствие отечественных аналогов требуемых товаров, работ или услуг, а также необоснованно высокая цена; или
- закупаемые товары предназначены для использования за рубежом; или
- иное предусмотрено нормативно-правовым актом.

Китай - 2

Отечественные товары (понятие видоизменяется):

- товары, произведенные в пределах территории Китая;
- и
- стоимость внутреннего производства, которых выше установленного процента.

Официальные ненормативная позиция (!)

ЕС

Импортозамещение в сфере госзаказа регулируется, в частности:

- Директива N 2004/18/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза «О координации процедур заключения договоров государственного заказа на выполнение работ, поставку товаров и оказание услуг»;

- Директива N 2004/17/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза

«О координации процедуры закупок на предприятиях, работающих в сфере водоснабжения, энергетическом, транспортном и почтовом секторах»;

Национальные законы (например, Германия):

- Закон против ограничения конкуренции (Act Against Restraints of Competition - GWB);

- Регламент о заключении государственных контрактов (Regulation on the Award of Public Contracts – VgV)

и иные специализированные регламенты.

Запрещается любая дискриминация зарубежных компаний, но с 2012 г. активное обсуждение «контр-проектов»: комиссия ЕС опубликовала Проект регламента, которым планируется ограничить доступ компаний третьих стран к процессу госзакупок в странах-участницах ЕС.

В 2013 г. между партиями Большой коалиции было заключено Соглашение, в котором стороны установили **вектор развития импортозамещения в сфере информационных технологий** (в т.ч., предложение поощрять разработку ПО в ЕС, а также использование программного обеспечения с открытым исходным кодом)

Преференции отечественного ПО в России

Проект концепции (*версия конца 2014 года*)

Предлагается ввести режим преференций для программного обеспечения (ПО) отечественного производства при осуществлении госзакупок.

Концептуально это означает, что государственные органы будут обязаны закупать ПО, внесенное в специальный реестр, если только они не смогут обосновать невозможность или нецелесообразность закупки такого ПО.

Ответственным органом за внесение ПО в реестр предлагается назначить Минкомсвязь.

Преференции отечественного ПО в России - 2

Предлагаются следующие критерии внесения ПО в реестр:

1) Исключительное право на ПО (весь мир и на срок действия исключительного права) принадлежит:

- Российской Федерации, ее субъектам или муниципальному образованию;
- российской коммерческой организации, в которой суммарная доля участия публичных российских субъектов, некоммерческих организаций с руководством, формируемым ими, **И** граждан России составляет более 50% либо созданной в форме унитарного предприятия. Обязательным условием является также аккредитация такой организации;
- российской некоммерческой организации с руководством, формируемым...
- гражданам России, если они лицензировали такое ПО коммерческой или некоммерческой организации (указ. в предыдущем пункте) с правом заключения сублицензионных договоров либо получили доход от реализации ПО в размере > 3 000 000 RUB.

2) Общая сумма платежей, связанных с разработкой ПО, иностранным компаниям не должна превышать 30% от выручки от реализации ПО за последний год.

Преференции отечественного ПО в России - 2

Небольшой рынок, где много гос.денег

Таможенный Союз – да: меньше формальностей

Совпало с деофшоризацией: необходима корреляция

Реестр - ???

Минимум критериев (!) и быстро

Между США и Китаем (?)

Контакты



Виктор Наумов

к.ю.н., руководитель российской практики в области ИС, ИТ и телекоммуникаций,
управляющий партнер офиса в Санкт-Петербурге, доцент СПбГУ

Тел +7 812 325 84 44

Факс +7 812 325 84 54

victor.naumov@dentons.com

大成 Dentons