

Проблемы импортозамещения в индустрии программного обеспечения

**Валентин Макаров
Президент НП РУССОФТ**

**Андрей Терехов
Зав.каф. Системного программирования
СПбГУ**

Генеральный директор ЗАО Ланит-Терком

Цели эффективного импортозамещения

- Обеспечение информационной безопасности,
- Достижение технологической независимости,
- Повышение глобальной конкурентоспособности,
- Снижение затрат на импорт, создание новых рабочих мест и рост налогооблагаемой базы

Импортозамещение - только повод для решения более глобальной задачи

- Все перечисленные на предыдущем слайде задачи важны и сами по себе**
- Без всяких санкций со стороны США и Европы наше государство должно поддерживать свои отрасли индустрии, особенно, инновационные и несырьевые, в частности, ИТ**
- Таким образом, введение санкций может послужить толчком для начала реальной модернизации нашей экономики**

Реально ли и возможно ли полное импортозамещение?

- РУССОФТ проводит ежегодное исследование по ИТ-индустрии, в принципе, отечественных и свободно распространяемых программных продуктов для массового применения довольно много, при наличии финансирования их авторы могут довести эти продукты до мирового уровня
- Проблема в гарантированном сбыте – российский рынок ИТ составляет менее 1% от мирового, поэтому изоляция для нас смертельна
- Некоторые виды сложного наукоемкого ПО (например, CAD/CAM системы) применяются буквально в единицах российских компаний

Импортозамещение vs ориентация на Глобальный рынок

Примеры неудач Индии и Бразилии по производству ПК
для замещения импорта на местном рынке

на фоне успехов тех же стран при концентрации
на глобальном рынке (Бразилия — производство
самолетов Embraer, Индия — ИТ-аутсорсинг)

подталкивают к ориентации на Глобальный рынок

Возможные последствия неэффективного импортозамещения

- Снижение качества ИТ-систем у российского гос.потребителя приведет к понижению его глобальной конкурентоспособности (эффективности, безопасности и т.п.)
- Гос.средства на импортозамещение могут быть потрачены впустую, при этом не получают поддержку перспективные предприятия, способные дать больше прибавочной стоимости и принести иные ценности экономике страны

Риски импортозамещения

1. Высокая степень государственного участия на рынке и близость к власти гос.корпораций позволяют им лоббировать решения по импортозамещению в свою пользу
2. Процедуры проведения гос.конкурсов и выбора победителей не обеспечивают равных условий конкуренции
3. Отсутствие объективных критериев для выбора победителей в споре между национальным и иностранным производителем, а также при конкуренции нескольких российских производителей, позволяют манипулировать их результатами

Каким образом снизить риски импортозамещения?

- Ограничить сферы обязательного импортозамещения сферами информационной безопасности и технологической независимости,
- Ввести механизм саморегулирования, привлекая конкурентов к совместной работе по подготовке тендерной документации и к участию в конкурсных комиссиях
- Ввести в качестве критерия при выборе победителя конкурса наличие опыта экспорта продукции за границу
- Проводить мониторинг закупок национального и импортного ПО, публиковать данные мониторинга

Согласованный документ по импортозамещению

Российская Программная Платформа (РПП) – v .1.0

Определения

Российская Программная Платформа (РПП) – программная среда, объединяющая контролируемые Российским государством операционные системы (ОС) с доступными исходными кодами, локальные центры компетенции по этим ОС (группы программистов на территории РФ, способные поддерживать и обновлять коды этих ОС), а также совместимый с ОС набор готовых отечественных прикладных программных продуктов и сервисов (**Отечественное ПО**), обеспечивающая работоспособность ключевых информационных, коммуникационных, управленческих и производственных процессов, определяющих обороноспособность, информационную безопасность и технологическую независимость страны.

Документ согласован руководителями трех ведущих Ассоциаций разработчиков ПО 03.12.2010

- НП РУССОФТ - АРПП «Отечественный софт» - РАСПО

Законодательные инициативы в поддержку импортозамещения

- Принятие понятий «отечественного производителя ПО» и «отечественного ПО»
- Принятие понятий «стратегических типов ПО», требующих импортозамещения
- Принятие критериев для предоставления преференций отечественным производителям ПО
- Применение требований «офсет» в случае закупки импортного ПО, не имеющего конкурентных аналогов в России

Критерии отечественного производителя ПО

Отечественными (Российскими) Производителями Программного Обеспечения (ПО), занимающимися разработкой собственного (проприетарного) ПО, «свободного программного обеспечения» (СПО) либо разработкой, тестированием и поддержкой ПО по заказам сторонних организаций, могут быть признаны:

Российские юридические лица, в которых не менее чем 51 (пятьдесят один) процент долей в уставном капитале или акций, производных инструментов и других инструментов корпоративного контроля принадлежат прямо или косвенно (через российское или иностранное юридическое лицо, траст или через несколько юридических лиц, трастов, через их аналоги), как конечным бенефициарным владельцам: российскому гражданину или российским гражданам, Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, российскому муниципальному образованию, российской публично-правовой компании (государственной корпорации, государственной компании и так далее), российскому государственному или муниципальному унитарному предприятию и учреждению; и/или

Российские юридические лица, которые являются российскими государственными или муниципальными унитарными предприятиями и учреждениями, российскими публично-правовыми компаниями (государственными корпорациями, государственными компаниями и так далее); и/или Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, российские муниципальные образования; и/или Физические лица – граждане и налоговые резиденты Российской Федерации и индивидуальные предприниматели

Критерии отечественного программного обеспечения

Программное обеспечение (ПО) должно признаваться отечественным при соблюдении следующих условий:

Исключительные права на ПО (на территории всего мира и на весь срок действия исключительного права) принадлежат российскому производителю ПО и (или)

Программное обеспечение разработано отечественным производителем ПО по заказу федеральных, региональных или муниципальных органов власти Российской Федерации, государственных корпораций и иных предприятий с государственным участием, а также по заказам отечественных производителей, при этом исключительные права на разработанное ПО принадлежат Заказчику

Примеры классов критического программного обеспечения

Операционные системы (ОС)

Системы управления базами данных (СУБД)

Системы управления хранилищами данных

Системы автоматизированного проектирования и производства
(CAD/CAM/CAE)

Системы информационной безопасности

Системы обеспечения связи

Средства и инструменты программирования

Аналитические системы (BI)

Геоинформационные системы (ГИС)

Системы управления критическими предприятиями и производствами (ERP)

Критерии предоставления преференций отечественным производителям ПО

- Наличие в конкурсе не менее двух российских конкурирующих предложений
- Наличие у отечественного производителя опыта экспорта его продуктов и услуг
- Выделение квоты на применение преференций для малого и среднего бизнеса